

Umsögn Samtaka orkusveitarfélaga  
um tillögu til þingsályktunar um stefnu stjórnvalda um uppbyggingu  
vindorku á Íslandi  
Mál nr. 1/2024

**Tilvísun: Mál nr. 1/2024**

**1. Almenn um þingsályktunartillöguna**

Þau drög að stefnu um uppbyggingu vindorku sem nú eru lögð fram til umsagnar eru mun ítarlegri og víðtækari en [þingsályktunartillaga um staðsetningu vindorkuvera í landslagi og náttúru Íslands](#) sem lögð var fram á Alþingi á 151. löggjafarþingi 2020-2021 en náði ekki fram að ganga. Eins og nafnið bendir til fjallaði sú tillaga eingöngu um hvar leyfilegt kynni að vera að staðsetja vindorkuver að teknu tilliti til flokkunar landsvæða. Samhliða var líkt og nú lagt fram lagafrumvarp um málsmeðferð vindorkukosta sem heimiluðu frávik frá almennri málsmeðferð laga um verndar- og orkunýtingaráætlun nr. 48/2011.

Helsti galli á fyrrgreindri þált. og frumvarpi var sá að settar voru mjög stífar takmarkanir á staðsetningu vindorkuvera. SO hugnast almennt betur sú nálgun sem fram kemur í fyrirbyggjandi tillögum, að fela sveitarstjórnnum ákvarðanir um staðsetningu vindorkuvera að uppfylltum skilyrðum sem ekki eru jafn ströng og í fyrrgreindri tillögu. Tilefni er þó til verulegra fyrirvara gagnvart takmörkunum sem fram koma í 3. gr. frumvarpdraga, sem ganga mun lengra en ákvæði gildandi laga og þarfnast nánari umræðu.

Að áliti SO hefði mögulega nægt að þingsályktunartillagan sem nú er til umsagnar tæki á þremur grundvallaratriðum, sem eru:

- 1) Grunnviðmið um staðsetningu vindorkuvera  
Vísað er til umsagnar SO um drög að lagafrumvarpi varðandi atriði sem SO telja vera of takmarkandi varðandi val um staðsetningu vindorkuvera. Þetta á sérstaklega við um svæði í B-hluta náttúruminjasrár en einnig er bent á að takmarkanir skv. 3 gr. frv. einskorðast ekki við vindorkuver, þrátt fyrir að rökstuðningur með stefnudrögum snúi eingöngu að sérstöðu vindorkuvera.
- 2) Málsmeðferð í tengslum við lög um verndar- og orkunýtingaráætlun  
Vísað er til umsagnar SO um drög að lagafrumvarpi varðandi atriði sem SO telja þurfa að skýra betur varðandi málsmeðferð. Þetta á m.a. við um úrbætur á núverandi málsmeðferð með því að tryggja aðkomu sveitarfélaga áður en Orkustofnun vísar málum til verkefnisstjórnar rammaáætlunar.
- 3) Tekjur til nærsamfélaga vegna raforkumannvirkja almennt  
Vísað er til [umsagnar SO](#) til starfshóps um skattlagningu orkuvinnslu frá 28. ágúst 2023.

Þótt vissulega skipti máli að stefna ríkisins varðandi ýmis atriði sem snúa að orkuvinnslu og náttúruvernd liggja sem skýrast fyrir væri að álit SO mun æskilegra að leggja fram mun knappari og hnitmiðaðri stefnu ásamt tillögu að aðgerðaáætlun um breytingar á lögum og reglugerðum, leiðbeiningum til stjórnvalda ríkis og sveitarfélaga um leyfisveitingar og skipulagsmál og mögulega fleiri framkvæmdatriði.

- ✓ Það eru veruleg vonbrigði að slík aðgerðaáætlun er ekki hluti af stefnunni. Tilefni er til að segja mun skýrar hvaða aðgerðum stjórnvöld hyggjast hrinda í framkvæmd og hver sé ábyrgðaraðili þeirra aðgerða.
- ✓ Þess í stað eru sett fram almenn sjónarmið um mörg atriði sem ekki eru endilega til þess fallin að greiða götu skynsamlegrar vindorkunýtingar hér á landi en gætu þó átt heima í leiðbeiningum um áherslur við mat á umhverfisáhrifum og leyfisveitingar.

SO telja tilefni til að minna á að stjórnvöld ríkisins hafa haft rúman tíma til að setja skýrari reglur og leiðbeiningar um nánast alla þætti sem snúa að bestu framkvæmd og tækni og hljóðræn og sjónræn áhrif.

- ✓ Um þetta vísa SO m.a. til [skýrslu starfshóps um lagaumhverfi vindorkuvera frá 2018](#) en einnig hefur verið aflað þekkingar og reynslu af framkvæmd í nálægum ríkjum.
- ✓ Ekkert á að vera því til fyrirstöðu að hraða þessari vinnu þannig að skýrt regluverk og leiðbeiningar verði til staðar þegar kemur að framkvæmd á grundvelli fyrirhugaðra lagabreytinga.

Vart þarf að taka fram að afstaða SO til frumvarpsins og þingsályktunartillögunnar mun á endanum ráðast af því hvort lagðar verði fram ásættanlegar tillögur um breytingar á skattlagningu orkumannvirkja. En lykilatriði er einnig að lagaumhverfi og stefna stjórnvalda verði skýr og stuðli að skilvirkri og samræmdri stjórnsýslu.

## 2. Nánar um einstök atriði í þált.

### *Besta fáanleg tækni*

Út frá hagsmunum sveitarfélaga og nærsamfélaga skiptir miklu að settar verði skýrar reglur og viðmið um nauðsynlega fjarlægð vindorkumannvirkja frá íbúabyggð, t.d. á grundvelli hljóðs, ljóss, skuggaflökts og hugsanlegs ískasts af mannvirkjum, til að tryggja öryggi, hollustuhætti og heilsu.

- ✓ Tilefni er til þess að spyrja hvort viðmið um þessi atriði þurfi ekki að koma fram í þeirri stefnu sem hér er til umsagnar í stað almenns orðalags í gr. 2.2.
- ✓ Skýringar á bls. 20 undir fyrirsögninni *Besta fáanlega tækni* gefa engar vísbendingar um hvaða viðmið lögð verði til grundvallar varðandi fjarlægðarmörk.

Í sömu grein segir að mæla skal fyrir um að framkvæmdaraðili sjái um niðurrif mannvirkja að notkun lokinni á umhverfisvænan hátt og í samræmi við bestu framkvæmd og tækni og sjónarmið um sjálfbæra nýtingu auðlinda og hringrásarhagkerfið. Tryggja skuli á viðeigandi hátt, t.d. með innheimtu sérstaks tryggingagjalds, að framkvæmdaraðili fjarlægi að notkun lokinni öll mannvirki og línulagnir á virkjunarstaðnum og gangi þannig frá svæðinu að ásýnd þess verði sem næst upphaflegri ásýnd.

- ✓ Eins og reynslan sýnir er það ekkert áhlaupaverk að rífa niður vindorkumöstur. Sama gildir um flutning þeirra til niðurrifs og förgunar.

- ✓ SO taka undir skýringar á bls. 21 um að brýnt er að sem fyrst verði settar skýrar reglur um það með hvaða hætti slík förgun eigi sér stað, enda ljóst að sú aðferð sem viðhöfð hefur verið sums staðar erlendis, t.d. við urðun vindmylluspaða, samræmist ekki nútímakröfum. Setja þarf tímamörk um hvenær þessar reglur gildi fyrir.
- ✓ Sömu sjónarmið gilda um aðra þætti sem fjallað er um í gr. 2.2 svo sem varðandi atriði sem snúa að flugöryggi.

#### *Vandaður undirbúningur*

Góður undirbúningur, fagleg frumhönnun og skynsamleg staðsetning í landslagi, ásamt samráð við nærsamfélag á fyrstu stígunum verkefnis getur dregið verulega úr umhverfisáhrifum og þar með einnig hugsanlegri andstöðu íbúa og sveitarfélags við slíkar framkvæmdir.

- ✓ SO telur skýringar á bls. 23 undirstrika ábendingar í umsögn SO um lagafrumvarpið, um mikilvægi þess að viðkomandi sveitarfélag komi fyrir að undirbúningi virkjanakosta en nú er raunin.
- ✓ SO telur þurfa að skýra nánar inntak málsmeðferðar verkefnisstjórnar rammaáætlunar um vindorkukosti og mögulega aðkomu faghópa að þeirri málsmeðferð.

### **3. Lokaorð**

Það er von stjórnar Samtaka orkusveitarfélaga að tekið verði tillit til framangreindra ábendinga áður en tillaga til þingsályktunar verður lögð fram á Alþingi.

Stjórnin vill undirstrika eindreginn vilja sinn til að markviss en hófstíllt vindorkunýting hér á landi geti farið fram á grundvelli skýrrar stefnu og regluverks sem uppfyllir nútíma kröfur.

Jafnframt þarf að sjálfsögðu að vera tryggt að nærsamfélög njóti ávinnings af vindorkunýtingu, eins og hefur verið áréttað af hálfu SO í samskiptum við ráðuneytið og starfshóp um vindorkunýtingu.

Stjórnin er tilbúin til að fylgja umsögn þessari eftir með nánari samtali um hugmyndir sínar um mögulegar leiðir til útfærslu á þeim ábendingum sem settar eru fram í umsögninni.

F.h. stjórnar Samtaka orkusveitarfélaga

16. janúar 2024

*Ása Valdís Árnadóttir*

Ása Valdís Árnadóttir

formaður